

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
<p>1. Descrierea situației actuale :</p> <p>Bugetul asigurărilor sociale de stat ca parte componentă a sistemului bugetar se aprobă anual prin lege.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 se prevăd și autorizează, pentru acest an bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementările specifice exercițiului bugetar.</p> <p>Prin sistemul asigurărilor sociale se asigură finanțarea măsurilor de ocrotire, de protecție și de ajutorare a cetățenilor activi, a pensionarilor și a membrilor de familie și constau în acordarea de către stat de pensii, indemnizații, ajutoare, trimiteri la odihnă, la tratament balnear și alte drepturi, în perioada în care se găsesc, temporar sau definitiv, în incapacitate de muncă din cauză de accident de muncă sau boală profesională sau în alte cazuri când ajutorarea este necesară.</p> <p>Efectele crizei financiare și economice globale s-au acutizat în anul 2010, acestea influențând în mod negativ încasările bugetare, ceea ce a determinat înregistrarea de deficite bugetare, sau excedente diminuate față de cele prognozate. Astfel, potrivit actelor normative prin care s-a rectificat bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 (Ordonanța Guvernului nr.19/2010, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2010), veniturile din contribuții de asigurări sociale de stat aferente sistemului public de pensii s-au diminuat, astfel încât pentru asigurarea resurselor bugetare necesare plății integrale și la timp a prestațiilor de asigurări sociale și a funcționării sistemului public de pensii a fost necesară majorarea subvențiilor alocate de la bugetul de stat cu suma de 4,3 miliarde lei ajungându-se la suma totală de 11,4 miliarde lei.</p> <p>În cazul bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2010, în urma rectificărilor, acest buget a fost prevăzut cu un deficit al sistemului asigurărilor pentru șomaj în sumă totală de 2.751 milioane lei, deficit finanțat din disponibilitățile din anii anteriori.</p> <p>2. Schimbări preconizate :</p> <p>Propunerile care au stat la baza construcției bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 au în vedere prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2011-2014.</p> <p>Unul din obiectivele importante al construcției bugetare pe anul 2011 l-a constituit aplicarea noii legi privind sistemul unitar de pensii publice, a integrării pensiilor plătite conform legilor speciale în sistemul public de pensii cât și ajustarea deficitului bugetar către niveluri sustenabile din punct de vedere al finanțării.</p>

Astfel începând cu anul 2011 vor fi integrate în sistemul unitar de pensii publice toate persoanele care activează în prezent în domenii în care se utilizează legi/prevederi speciale de pensionare. Integrarea urmărește stabilirea acelorași obligații și drepturi pentru toți asigurații sistemului de pensii publice.

La construcția bugetară în domeniul asigurărilor sociale de stat și al asigurărilor pentru șomaj pe anul 2011 s-au avut în vedere următoarele:

- menținerea în anul 2011 a valorii punctului de pensie la nivelul celei stabilite pentru luna anul 2010, respectiv la 732,8 lei;
- încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetară a Guvernului pentru perioada 2011-2013;
- scăderea inflației la 5,3% în anul 2011, față de 6,2% estimată pentru anul 2010 și 5,6% înregistrată în anul 2009;
- creșterea câștigului salarial mediu brut în anul 2011 la 2.022 lei, față de 1.910 lei estimat pentru anul 2010 și 1.845 lei înregistrat în anul 2009;
- scăderea numărului de șomeri înregistrați cu 10 mii persoane ajungându-se astfel la finele anului 2011 la 710 mii persoane, de la 720 mii persoane estimat pentru finele anului 2010;
- scăderea ratei medii a șomajului la 7,8% în anul 2011 față de 8% estimată pentru anul 2010;
- finanțarea cheltuielilor aferente unor proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare cum ar fi cele pentru: oferirea de servicii participanților la sistemul public de pensii prin implementarea unui sistem informatic integrat (servicii publice electronice destinate cetățenilor, contribuabili și beneficiari ai sistemului public de pensii și din sistemul accidentelor de muncă și bolilor profesionale) analiza deficitului de forță de muncă calificată în domeniul construcțiilor; studii, analize statistice și previziuni asupra pieței muncii pentru întărirea capacității Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în România, la nivel național și local; model de cooperare transnațională pentru întoarcerea lucrătorilor români; anticiparea schimbărilor pe piața muncii, etc;

Prin proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 s-au propus pe lângă prevederile și autorizările privind veniturile și cheltuielile pentru bugetele asigurărilor sociale de stat, asigurărilor pentru șomaj, sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale și veniturilor proprii ale instituțiilor publice și următoarele reglementări specifice exercițiului bugetar al acestui an:

- câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat;
- quantumul ajutorului de deces în cazul asiguratului sau pensionarului, precum și în cazul unui membru de familie al acestora;
- cotele de contribuții de asigurări sociale;
- sumele totale care pot fi utilizate pentru acordarea de credite în condiții avantajoase, precum și quantumul maxim al acestora ce poate fi acordat

unui beneficiar, potrivit prevederilor art.87 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;

- dispoziții referitoare la obligațiile ce revin ordonatorului principal de credite în legătură cu asigurarea fondurilor necesare plății integrale și cu prioritate a programelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile cât și a fondurilor necesare finanțării angajamentelor asumate prin documentele privind integrarea României în Uniunea Europeană.

3. Alte informații :

Proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe baza:

- prognozelor indicatorilor macroeconomici și sociali pentru anul 2011, precum și pentru următorii 3 ani;
- strategia fiscal-bugetară;
- politicilor și strategiilor sectoriale, a priorităților stabilite în formularea propunerilor de buget, prezentate de ordonatorii principali de credite;
- propunerilor de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor principali de credite.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic :

Prin proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 se asigură repartiția produsului intern brut pentru domeniul social ce privește sistemul public de pensii și sistemul asigurărilor pentru șomaj. În anul 2011 pentru susținerea acestor două sectoare se alocă 9,5% din produsul intern brut.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin bugetul asigurărilor pentru șomaj se asigură fonduri care sunt destinate acordării de credite în condiții avantajoase pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate.

Astfel, pentru investițiile generatoare de noi locuri de muncă se acordă credite cu dobânda de 50% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României; pentru studenții care înființează întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale se acordă credite cu dobândă de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

3. Impactul social

Asigurarea veniturilor din pensii și a altor drepturi de asigurări sociale (indemnizații, ajutoare, trimiteri la tratament balnear și alte drepturi, în perioada în care se găsesc, temporar sau definitiv, în incapacitate de muncă), a indemnizațiilor de șomaj, conduc la îmbunătățirea nivelului de trai și la reducerea marginalizării sociale a acestor categorii de populație.

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

1. Pentru bugetul asigurărilor sociale de stat :

Venituri:

- Pentru anul 2011, din totalul veniturilor bugetare estimate la 47.893 milioane lei, 70,1% urmează să se încaseze din contribuțiile pentru asigurări sociale ale sistemului public de pensii, 0,6% din contribuțiile pentru accidente de muncă și boli profesionale și 0,2 % din venituri nefiscale și 29,1% subvenții primite de la bugetul de stat.
- Din totalul veniturilor bugetare, 47.587,1 milioane lei sunt aferente sistemului public de pensii (99,4%) și 305,9 milioane lei aferente sistemului asigurărilor de accidente de muncă și boli profesionale (0,6%).

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, sunt diminuate cu suma de 2.254 milioane lei aferentă Pilonului II de pensii (echivalentul

cotei de 3% ce se deduce din contribuția individuală de asigurări sociale).

- Pentru susținerea în totalitate a cheltuielilor ce se finanțează din acest buget, în anul 2011, din bugetul de stat se alocă o subvenție de 13.942,7 milioane lei;
- Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 au fost stabilite avându-se în vedere, următoarele cote de contribuții:

⇒ 20,8% cota datorată de angajatori pentru condiții normale de muncă;

⇒ 10,5% cota datorată de angajat care cuprinde și cota de 3% aferentă fondurilor de pensii administrate privat;

⇒ 0,25% cota medie datorată de angajatori pentru sistemul asigurărilor de accidente de muncă și boli profesionale.

Cheltuieli:

- În anul 2011, cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat au fost evaluate la 47.639,1 milioane lei, din care 47.587,1 milioane lei pentru sistemul public de pensii (99,9%) și 52,0 milioane lei pentru sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale (0,1%).

Din totalul cheltuielilor aferente sistemului public de pensii, 98,6% vor fi pentru asistență socială și 1,4% pentru administrarea sistemului public de pensii (cheltuieli de personal, bunuri și servicii, dobânzi datorate trezoreriei statului și active nefinanciare).

Din totalul cheltuielilor aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale, 86,6% vor fi pentru asistență socială (pensii de invaliditate datorată accidentelor de muncă sau boli profesionale, ajutoare sociale în caz de invaliditate), 2,6% contribuții de sănătate plătite la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele aflate în concediu medical, 2% programe și proiecte de prevenire a accidentelor de muncă și boli profesionale și 8,8% pentru funcționarea sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale (cheltuieli de personal, bunuri și servicii și active nefinanciare).

- Fondurile destinate plății pensiilor din sistemul public pentru anul 2011 sunt în sumă de 46.216,8 milioane lei, respectiv 8,5% din PIB.
- La stabilirea necesarului de fonduri pentru plata pensiilor, s-au avut în vedere următorii indicatori :

- 4.780 mii pensionari de asigurări sociale plătiți prin Casa Națională de Pensii Publice cu o pensie medie lunară de 749 lei .

- 81 mii pensionari plătiți prin Ministerul Apărării Naționale, 66 mii pensionari plătiți prin Ministerul Administrației și Internelor și 8,8 mii pensionari plătiți prin Serviciul Român de Informații, cu o pensie medie lunară de 1.755 lei .

Bugetul asigurărilor sociale de stat este programat pentru anul 2011 cu un excedent în sumă de 253,9 milioane lei care reprezintă rezultatul financiar al sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj:

Venituri:

Pentru anul 2011 veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj au fost estimate la 4.401,2 milioane lei, din care 23% vor proveni din contribuții ale sistemului de asigurări pentru șomaj, 4,6% din contribuția angajatorilor la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, 0,7% din venituri nefiscale, 2,8% încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii și 68,9% subvenții de la bugetul de stat.

- Veniturile pe anul 2011 s-au stabilit avându-se în vedere:
 - o cotă de contribuție datorată de angajator de 0,5% ;
 - o cotă individuală de contribuție de asigurări pentru șomaj de 0,5%;
 - o cotă de contribuție datorată de angajator fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale de 0,25%;

În categoria veniturilor nefiscale, în sumă de 30 milioane lei, sunt cuprinse: veniturile provenite din încasarea contravalorii dobânzilor plătite de trezoreria statului pentru disponibilitățile înregistrate de buget și păstrate în trezorerie, din încasarea taxelor pentru activitatea de formare profesională și a celor pentru acreditarea furnizorilor de servicii de ocupare, din venituri din dobânzi la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale precum și din diverse alte venituri.

Cheltuieli

Pentru anul 2011, prin bugetul asigurărilor pentru șomaj s-a prevăzut finanțarea unor cheltuieli în sumă totală de 4.270,8 milioane lei, din care 4.203,3 milioane lei sunt aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj (98,4%) și 67,5 milioane lei fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale (1,6%).

Sumele prevăzute la cheltuieli aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj au ca principale destinații:

- asistența socială (indemnizațiile de șomaj; indemnizațiile de șomaj pentru absolvenți, plățile compensatorii; stimularea angajatorilor care încadrează absolvenți; stimularea angajatorilor care încadrează șomeri aparținând unor categorii defavorizate; stimularea mobilității forței de muncă, etc.), circa 68,3% din total;
- plata contribuțiilor de asigurări sociale aferente prestațiilor suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, circa 26,3 % din total;
- transferuri către bugetele locale pentru finanțarea programelor pentru ocuparea temporară a forței de muncă, circa 0,1% din total;
- împrumuturi acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, circa 0,2% din total;
- cheltuieli pentru administrarea fondului (cheltuieli de personal, bunuri și servicii, dobânzi datorate trezoreriei statului și active nefinanciare) și alte cheltuieli (subvenții, alte transferuri), circa 4,1% din total;
- programe cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, circa 0,6% din total.
- acordarea de subvenții necesare funcționării centrelor regionale de formare profesională a adulților, circa 0,4% din total.

Din totalul cheltuielilor aferente fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, circa 97,9% reprezintă sumele aferente plății creanțelor salariale și 2,1% reprezintă cheltuieli de gestionare a acestui Fond.

Nivelul cheltuielilor ce se finanțează în anul 2011 din bugetul asigurărilor pentru șomaj a fost stabilit avându-se în vedere următoarele categorii de beneficiari și cuantumuri medii lunare:

- 449 mii beneficiari de indemnizație de șomaj;
 - 1,7 mii beneficiari de venituri de completare, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pentru persoanele ale căror drepturi au fost stabilite anterior intrării în vigoare a Legii nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar;
 - 45 mii beneficiari de indemnizație de șomaj pentru absolvenți;
 - 476 lei indemnizație de șomaj medie lunară;
 - 250 lei indemnizație de șomaj medie lunară pentru

absolvenți.

Bugetul asigurărilor pentru șomaj este prevăzut pentru anul 2011 cu subvenții de la bugetul de stat în sumă de 3.032,8 milioane lei pentru echilibrarea sistemului de asigurări pentru șomaj.

Bugetul asigurărilor pentru șomaj este programat pentru anul 2011 cu un excedent în sumă de 130,4 milioane lei care reprezintă rezultatul financiar al fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative;

Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public, proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

Proiectul de act normativ se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

2. Informații privind avizarea: Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1388/2010.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Secțiunea a -8 a

Măsuri de implementare

Proiectul de Lege a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 va fi implementat de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin Casa Națională de Pensii Publice, casele de pensii sectoriale și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC